



กรมควบคุมโรค  
กระทรวงสาธารณสุข



กรมปศุสัตว์  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

# แผนยุทธศาสตร์ การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้า

ให้หมดไปภายใน พ.ศ.2563 (ค.ศ.2020)



## คณะที่ปรึกษา

นายแพทย์หม่อมหลวงสมชาย	จักรพันธ์	อธิบดีกรมควบคุมโรค
นายสัตวแพทย์ยุคล	ลิ้มแหลมทอง	อธิบดีกรมปศุสัตว์
นายแพทย์สมชัย	นิจพานิช	รองอธิบดีกรมควบคุมโรค
นายสัตวแพทย์พลายวงศ์	สภาระเสริณี	ผู้ทรงคุณวุฒิ กรมควบคุมโรค
นายแพทย์โอภาส	การย์กวิณพงศ์	ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป
นายสัตวแพทย์นรินทร์	เอื้องตระกูลสุข	ผู้อำนวยการสำนักควบคุมป้องกันและบำบัดโรคสัตว์
นายสัตวแพทย์ประวิทย์	ชุมเกษียร	ที่ปรึกษาสำนักระบาดวิทยา

## เรียบเรียงโดย

นางรัชนิ	ธีระวิทย์เลิศ	สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค
สัตวแพทย์หญิงอภิรมย์	พวงหัตถ์	สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค

## บรรณาธิการ

สัตวแพทย์หญิงอภิรมย์	พวงหัตถ์	สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค
สัตวแพทย์หญิงวิรงรอง	หุ่ณสุวรรณ	สำนักควบคุมป้องกันและบำบัดโรคสัตว์ กรมปศุสัตว์
สัตวแพทย์หญิงปราณี	พาณิชพงษ์	สำนักควบคุมป้องกันและบำบัดโรคสัตว์ กรมปศุสัตว์
นายสัตวแพทย์ธีรศักดิ์	ชักนำ	สำนักระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค

## คณะผู้จัดทำ

นางรัชนิ	ธีระวิทย์เลิศ	สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค
สัตวแพทย์หญิงณัฐภรณ์	ขันติโสภณ	สำนักควบคุมป้องกันและบำบัดโรคสัตว์ กรมปศุสัตว์

## พิมพ์

นางสาวบุญเรือน	มีสกุล	สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค
นางกชพรรณพร	คมกริช	สำนักโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค

ISBN : 978-974-297-860-0

จัดทำโดย : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

พิมพ์ครั้งที่ 1 : กันยายน 2552

พิมพ์ที่ : โรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย

ออกแบบโดย : สำนักพิมพ์อักษรกราฟฟิคแอนด์ดีไซน์

จำนวน : 2,000 เล่ม



แผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าในคนและสัตว์ใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020)

# คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปจากประเทศไทยภายใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020) จัดทำขึ้นโดยความร่วมมือของกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำใช้เป็นแผนแม่บทในการป้องกันควบคุมและกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าของประเทศไทย จากผลการดำเนินงานป้องกันควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าที่ผ่านมาเกือบครึ่งศตวรรษ ทำให้จำนวนผู้เสียชีวิตลดลงมาก ประกอบกับปี พ.ศ. 2542 นโยบายของรัฐบาลที่มีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล (อ.บ.ต.) ทำหน้าที่บริหารจัดการในทุกๆ ด้าน เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งด้านสุขอนามัย ซึ่งครอบคลุมถึงการกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปจากชุมชน การดำเนินการที่ผ่านมาพบว่าประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง มีผู้เสียชีวิตจากโรคพิษสุนัขบ้าลดลงจาก 73 ราย ในปี 2535 เหลือเพียง 15 ราย ในปี 2550 และต่ำกว่า 10 ราย ในปี 2551 กรมควบคุมโรค กรมปศุสัตว์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงเห็นสมควรร่วมกันเร่งรัดให้ประเทศไทยปลอดจากโรคพิษสุนัขบ้าซึ่งสอดคล้องกับข้อตกลงร่วมกันขององค์การอนามัยโลก (WHO) องค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (OIE) ที่กำหนดเป้าหมายให้ทุกประเทศกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปภายใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020)

ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกขององค์การอนามัยโลก (WHO) และองค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (OIE) ได้ให้ความสำคัญในการดำเนินการในเรื่องนี้ ซึ่งจะได้จัดให้มีการลงนามร่วมกัน (MOU) ระหว่างกรมควบคุมโรค กรมปศุสัตว์และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกันกับหน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อยับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปจากประเทศไทยภายใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020) ต่อไป ให้บรรลุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ และความร่วมมือกันอย่างเข้มแข็งนี้จะเป็นประโยชน์ในการป้องกันควบคุมกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าของประเทศไทยต่อไป



(นายแพทย์หม่อมหลวงสมชาย จักรพันธุ์)  
อธิบดีกรมควบคุมโรค



(นายสัตวแพทย์ยุคล ลิ้มแหลมทอง)  
อธิบดีกรมปศุสัตว์



# สารบัญ

คำนำ	III
วิสัยทัศน์ (Vision)	1
พันธกิจ (Mission)	1
เป้าประสงค์ (Goals)	1
สถานการณ์โรคพิษสุนัขบ้าในประเทศไทย	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	2

## ยุทธศาสตร์กำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปภายใน พ.ศ.2563 (ค.ศ.2020)

<b>ยุทธศาสตร์ที่ 1 การบริหารจัดการและบูรณาการการป้องกันควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า</b>	<b>4</b>
– บูรณาการการดำเนินงานป้องกันควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า	
– จัดตั้งเครือข่ายและบูรณาการการดำเนินงานป้องกันควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า	
– ส่งเสริมการนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้	
– สนับสนุนการศึกษาวิจัย	
– เร่งรัด ควบคุม กำกับ ติดตามประเมินผล	
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างเสริมบทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในระดับท้องถิ่น</b>	<b>6</b>
– บริหารจัดการการป้องกันควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า	
– พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่	
– ส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
– ส่งเสริมการนำผลงานวิจัยมาใช้	
– พัฒนาระบบฐานข้อมูล	
<b>ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในคนและในสัตว์</b>	<b>8</b>
– การเฝ้าระวังโรคพิษสุนัขบ้าในสัตว์	
– การป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าในสัตว์	
– การเฝ้าระวังโรคพิษสุนัขบ้าในคน	





# แผนยุทธศาสตร์การกำจัดโรคพิษสุนัขบ้า ให้หมดไปภายใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020)



## วิสัยทัศน์ (Vision)

กำจัดโรคพิษสุนัขบ้าให้หมดไปจากประเทศไทย ภายในปี พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020)

## พันธกิจ (Mission)

1. ผลักดันให้ทุกภาคส่วนมีบทบาทในการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในพื้นที่
2. ส่งเสริมให้มีการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าให้กับสุนัขทุกตัว
3. ควบคุมจำนวนสุนัขที่ไม่มีผู้รับผิดชอบให้น้อยลงหรือหมดไป
4. มีการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในสัตว์และคนอย่างต่อเนื่องในทุกพื้นที่
5. สร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักให้กับประชาชนในการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า
6. ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## เป้าประสงค์ (Goals)

ไม่มีคนและสัตว์เสียชีวิตด้วยโรคพิษสุนัขบ้าแบบยั่งยืน

## สถานการณ์โรคพิษสุนัขบ้าในประเทศไทย

### สถานการณ์โรคในคน

โรคพิษสุนัขบ้ายังคงเป็นสาเหตุการเสียชีวิตของมนุษยชาติทั่วโลก โดยในแต่ละปีมีผู้เสียชีวิตจากโรคพิษสุนัขบ้าไม่ต่ำกว่า 55,000 ราย ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในทวีปแอฟริกา อเมริกาใต้ และเอเชีย ที่เป็นประเทศด้อยพัฒนา สำหรับในประเทศไทยจากสถิติจำนวนผู้เสียชีวิตด้วยโรคพิษสุนัขบ้าย้อนหลัง ปี พ.ศ. 2544-2551 (สำนักกระบาดวิทยา, 2551) มีรายงานว่าพบผู้เสียชีวิตทั้งสิ้น 181 ราย ในจำนวนนี้เป็นผู้ป่วยในภาคกลาง 91 ราย (20, 9, 10, 8,



8, 18, 14, 4 ราย) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 41 ราย (6, 11, 7, 5, 2, 2, 5, 3 ราย) ภาคใต้ 37 ราย (9, 5, 3, 5, 9, 4, 2, 0 ราย) และภาคเหนือ 12 ราย (2, 5, 1, 1, 1, 2, 0, 0 ราย) โดยภาพรวมภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวนผู้เสียชีวิตลดลงอย่างเห็นได้ชัด ส่วนภาคกลางและภาคใต้ลดลงไม่มากนักยังคงเป็นปัญหาที่ภาครัฐจะต้องเร่งรัดป้องกันควบคุมโรคให้มากขึ้น

## สถานการณ์โรคในสัตว์

จากผลการตรวจวินิจฉัยโรคพิษสุนัขบ้าจากหัวสัตว์ที่ส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการทั่วประเทศ ระหว่างปี พ.ศ. 2538–2551 (สำนักควบคุมป้องกันและบำบัดโรคสัตว์, 2551) พบว่า เปอร์เซ็นต์การตรวจพบโรคมีแนวโน้มลดลง เช่นเดียวกันจากร้อยละ 46.42 ในปี พ.ศ. 2538 เหลือร้อยละ 18.10 ในปี พ.ศ. 2551 แต่การที่พบจำนวนสัตว์เป็นโรคนี้น้อยลงนั้นไม่อาจสรุปได้ว่าการเกิดโรคลดลง เนื่องจากประชาชนให้ความร่วมมือในการส่งหัวสัตว์ตรวจน้อยลง สำหรับพื้นที่ที่มีการพบเชื้อโรคพิษสุนัขบ้าส่วนใหญ่เป็นจังหวัดในภาคกลางและภาคใต้ โดยมากกว่าครึ่งหนึ่งเป็นสัตว์มีเจ้าของและส่วนใหญ่ไม่เคยได้รับการฉีดวัคซีน อัตราการได้รับวัคซีนในสุนัขและแมวอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ผู้เลี้ยงขาดความเอาใจใส่ในการเลี้ยงดูและจนก่อให้เกิดปัญหาสุนัขจรจัดตามมา

## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาคนถูกสุนัขกัดในประเทศไทย นับว่าเป็นปัญหาสาธารณสุขที่สำคัญมากอย่างหนึ่ง ผู้ที่ถูกสุนัขกัดในแต่ละปีมีจำนวนเท่าใดไม่สามารถตอบได้ เนื่องจากไม่ได้อยู่ในระบบที่ต้องรายงาน แต่จากข้อมูลผู้ถูกสุนัขกัดที่มารับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าในสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุข พบว่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี หากรวมผู้ที่ไปรับบริการจากสถานบริการของมหาวิทยาลัยและเอกชนด้วยแล้วประมาณการว่าน่าจะถึงปีละ 5 แสนคน ซึ่งรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นเงินสูงถึง 1,000 ล้านบาทต่อปี นับว่าเป็นภาระที่รัฐบาลต้องนำเงินภาษีอากรมาใช้จ่ายเพื่อการนี้เป็นจำนวนมาก หากมีผู้ถูกสุนัขกัดและผู้ที่ต้องได้รับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าลดลง ค่าใช้จ่ายที่ลดลงจะได้นำไปทำประโยชน์อื่นๆ ได้มากมาย ผู้ที่มาขอรับบริการเหล่านี้ส่วนใหญ่ถูกสุนัขที่มีเจ้าของกัด มีบางรายถูกสุนัขหรือแมวที่เป็นโรคพิษสุนัขบ้ากัดแล้วไม่ได้รับการล้างบาดแผล และไม่ได้รับการฉีดวัคซีนอย่างถูกต้อง ทำให้ยังมีผู้เสียชีวิตด้วยโรคนี้อย่างต่อเนื่องตลอดมา จากรายงานการสอบสวนผู้เสียชีวิตด้วยโรคพิษสุนัขบ้าพบว่าถูกสุนัขอายุ 1–3 เดือน กัดแล้วไม่ไปรับการฉีดวัคซีนป้องกันเนื่องจากไม่คิดว่าลูกสุนัขจะเป็นโรคพิษสุนัขบ้าได้ เช่นเดียวกับที่มีคนเข้าใจผิดคิดว่าโรคนี้เป็นเฉพาะสุนัขแก่เท่านั้น จึงไม่สนใจที่จะไปพบแพทย์เพื่อขอรับการฉีดวัคซีนเมื่อถูกสุนัขกัด

จากการสำรวจการดำเนินงานป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าของประเทศไทยที่ผ่านมา พบว่าโรคนี้ยังเป็นปัญหาก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตคน สัตว์และเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก จึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน แผนยุทธศาสตร์ เป้าหมาย และกลยุทธ์ในการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากโรคพิษสุนัขบ้าเป็นได้ทั้งในคนและสัตว์ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน ได้แก่ กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดูแลการป้องกันควบคุมโรคในสัตว์ โดยอาศัยพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 และพระราชบัญญัติป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535 เป็นแม่บท ส่วนกระทรวงสาธารณสุขดูแลการป้องกันควบคุม



โรคในคน โดยอาศัยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2523 เป็นแม่บท โดยทั้งสองหน่วยงานจะต้องประสานการปฏิบัติงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สถานเสาวภา สภากาชาดไทย สถาบันการศึกษา และภาคเอกชน

ประกอบกับในปี พ.ศ. 2552 องค์การอนามัยโลก (WHO) และองค์การควบคุมโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (OIE) ได้ตกลงร่วมกันกำหนดเป้าหมายให้ประเทศที่มีอุบัติการณ์ของโรคจะต้องร่วมมือกันกำจัดโรคนี้ให้หมดไปภายใน พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020) ประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศหนึ่งที่ยังคงพบโรคพิษสุนัขบ้าทั้งในคนและในสัตว์ กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงจำเป็นต้องเร่งรัดการป้องกันและควบคุม เพื่อให้โรคพิษสุนัขบ้าหมดไป ภายในปี พ.ศ. 2563 จึงได้ทำแผนยุทธศาสตร์ในการดำเนินการป้องกันควบคุมโรคขึ้นเพื่อจะได้นำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องตามสภาพแวดล้อม สังคม เศรษฐกิจ และการเมืองที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วทั้งในประเทศและนอกประเทศ

